

GUÍA PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS Y METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN

Evaluación Nacional de Referencia para la Preparación en caso de Desastres (NDPBA)

© 2023 Pacific Disaster Center

INTRODUCCIÓN

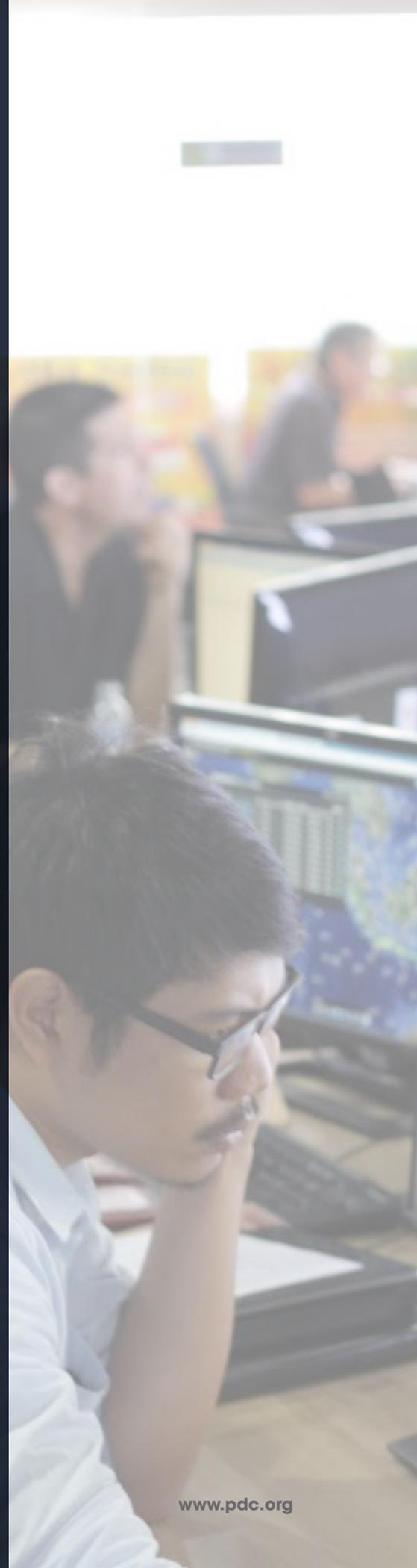
A LA NDPBA

La presente guía fue diseñada para explicar el proceso y la metodología del intercambio de datos para la Evaluación Nacional de Referencia para la Preparación en caso de Desastres (NDPBA), realizada por Pacific Disaster Center (PDC) en colaboración con las partes interesadas locales y nacionales. La NDPBA comprende una Evaluación de Riesgo y Vulnerabilidad y un Análisis de la Gestión de Desastres. Todos los datos que se intercambian en apoyo a la evaluación serán digitalizados, normalizados, analizados y devueltos a las partes interesadas al finalizar el proyecto. Además, se integrarán los resultados y los datos a la plataforma DisasterAWARE del PDC para garantizar a las partes interesadas la facilidad de acceso, la comprensión y la aplicación de la información crítica en futuras decisiones.

Para los fines de esta evaluación, existen múltiples beneficios del intercambio de datos. En primer lugar, el intercambio de datos ofrece un entendimiento holístico de los factores que contribuyen al riesgo de desastres a nivel nacional y subnacional. Esto ayuda a orientar las futuras acciones e inversiones para generar resiliencia y reducir el riesgo. El intercambio de datos de la NDPBA aporta el beneficio adicional de individualizar la compartimentalización de información y alentar una mayor conexión y colaboración entre los decisores y las organizaciones que participan en la gestión de desastres y la asistencia humanitaria.

Dr. Erin Hughey

PDC Director of Global Operations



ÍNDICE

VISIÓN GENERAL DEL PROCESO DE LA NDPBA	3
.....	
METODOLOGÍA DE LA RVA	5
.....	
GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE LA EXPOSICIÓN A AMENAZAS MÚLTIPLES	7
GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE LA VULNERABILIDAD	13
GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE LA CAPACIDADES DE AFRONTAMIENTO	23
GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE LAS CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES	33
METODOLOGÍA DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES Y GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS	39
.....	



NDPBA

EVALUACIÓN NACIONAL DE REFERENCIA PARA LA PREPARACIÓN EN CASO DE DESASTRES

VISIÓN GENERAL DEL PROCESO

Descripción general de nuestro proceso



A lo largo del proceso de la NDPBA, las partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales de una amplia gama de sectores trabajan en colaboración para finalizar la evaluación, aportando un conocimiento singular de la materia. Mediante un **enfoque de colaboración, impulsado por las partes interesadas**, el PDC integra las prioridades nacionales y los aportes de las partes interesadas en cada paso del proceso de evaluación. Esto garantiza la relevancia y precisión de los resultados de la evaluación. El proceso de la NDPBA comprende una

Evaluación de Riesgo y Vulnerabilidad

(RVA) que analiza varios componentes del riesgo, que incluyen la exposición a las amenazas, la vulnerabilidad, la capacidad de afrontamiento y las capacidades existentes de gestión de desastres. Estos hallazgos se revisan además a través de la lente del **Análisis de la Gestión de Desastres (DMA)** del PDC, único en su tipo. El DMA contextualiza los hallazgos de la RVA y orienta las recomendaciones diseñadas para aumentar la resiliencia y reducir el riesgo de desastres.



LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

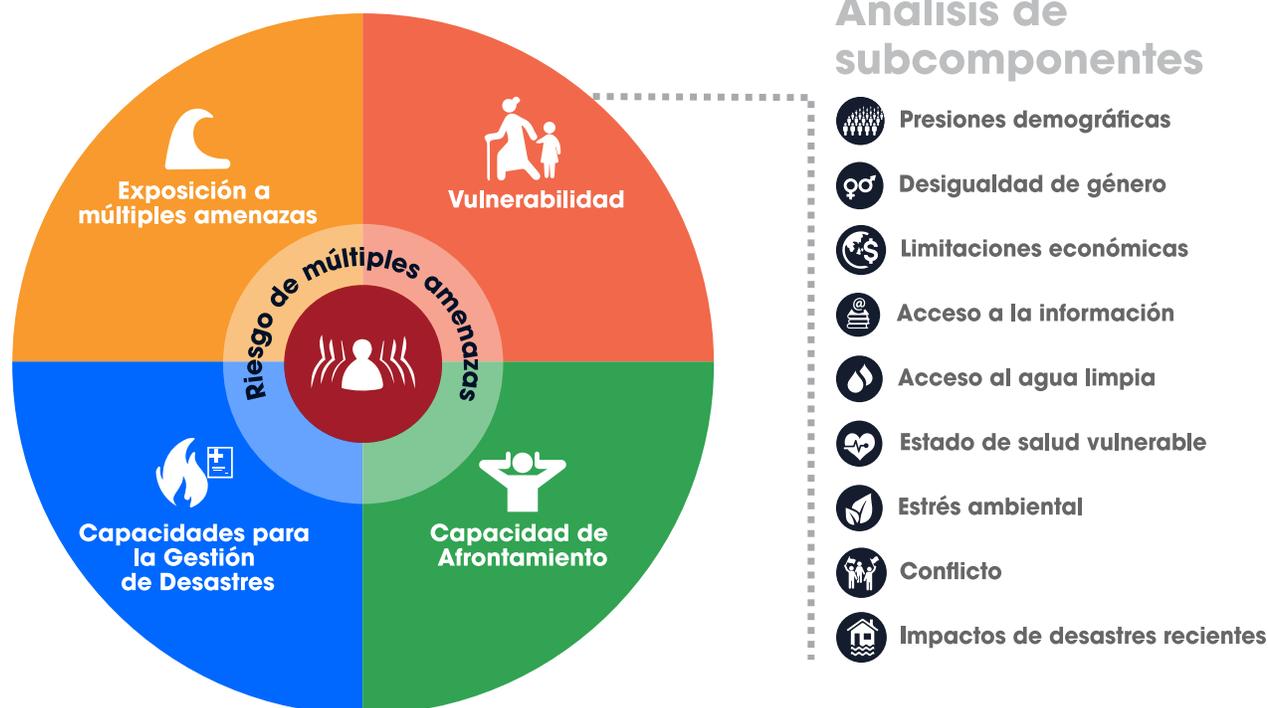
METODOLOGÍA

La Evaluación de Riesgo y Vulnerabilidad (RVA) del PDC analiza los impulsores sociales, culturales y económicos del riesgo a nivel nacional y subnacional, conceptualizando el riesgo como una función de la exposición a amenazas múltiples, la vulnerabilidad, la capacidad de afrontamiento y las capacidades de gestión de desastres.

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

METODOLOGÍA ESTÁNDAR

Componentes del riesgo de amenazas múltiples



En la metodología estándar de la RVA se emplea un enfoque de índice compuesto para investigar las condiciones subyacentes que conducen a un mayor riesgo. La evaluación combina una serie de componentes del riesgo que incluyen la exposición a amenazas múltiples, la capacidad de afrontamiento, la vulnerabilidad y las capacidades de la gestión de desastres. Los componentes individuales constan de subcomponentes utilizados para evaluar la situación de áreas temáticas, de manera agregada o individual. Los resultados brindan un mejor entendimiento de las características socioeconómicas y geográficas específicas que predisponen a un área a los impactos perjudiciales de una amenaza. Dado que la evaluación está diseñada para ser flexible, con frecuencia se personalizan los indicadores de los subcomponentes para reflejar una conformación única del país o del área a evaluar.

OBJETIVO

Generar una base para el intercambio de datos y seguimiento a largo plazo a fin de promover la reducción de riesgos de desastres y mejorar la toma de decisiones mediante un mejor acceso a los datos temporales y espaciales.



LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

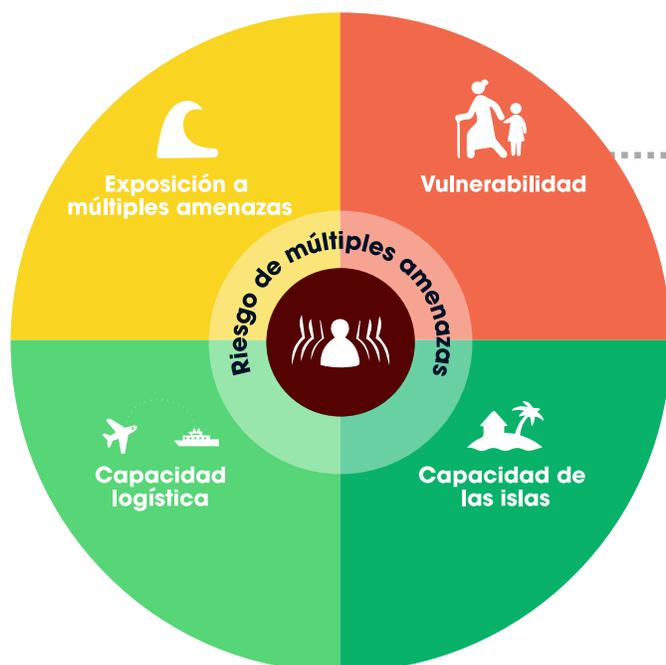
METODOLOGÍA

La Evaluación de Riesgo y Vulnerabilidad (RVA) del PDC analiza los impulsores sociales, culturales y económicos del riesgo a nivel nacional y subnacional, conceptualizando el riesgo como una función de la exposición a amenazas múltiples, la vulnerabilidad, la capacidad de afrontamiento y las capacidades de gestión de desastres.

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

METODOLOGÍA DE LAS ISLAS

Componentes del riesgo de múltiples amenazas



Análisis de subcomponentes

-  Presiones demográficas
-  Desigualdad de género
-  Limitaciones económicas
-  Acceso a la información
-  Acceso al agua limpia
-  Estado de salud vulnerable
-  Estrés ambiental
-  Conflicto
-  Impactos de desastres recientes

En la metodología de islas de la RVA se emplea un enfoque de índice compuesto para investigar las condiciones subyacentes que conducen a un mayor riesgo. La evaluación combina una serie de componentes del riesgo que incluyen la exposición a múltiples amenazas, la vulnerabilidad, la capacidad de las islas y la capacidad logística. Los componentes individuales constan de subcomponentes utilizados para evaluar la situación de áreas temáticas, de manera agregada o individual. Los resultados contribuyen a un mejor entendimiento de las características socioeconómicas y geográficas específicas que predisponen a un área a los impactos perjudiciales de una amenaza. Dado que la evaluación está diseñada para ser flexible, con frecuencia se personalizan los indicadores de subcomponentes para reflejar una conformación única del país o del área a evaluar.

OBJETIVO

Generar una base para el intercambio de datos y seguimiento a largo plazo a fin de promover la reducción de riesgos de desastres y mejorar la toma de decisiones mediante un mejor acceso a los datos temporales y espaciales.



LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS
SOBRE LA EXPOSICIÓN A AMENAZAS MÚLTIPLES

1



EXPOSICIÓN A AMENAZAS MÚLTIPLES

Un análisis de exposición a múltiples amenazas traza el alcance geográfico de las principales amenazas de un país y contabiliza a las personas, la propiedad y otros elementos sujetos a posibles pérdidas dentro de las zonas correspondientes. La geografía, la topografía, la hidrología, el clima y otros factores contribuyen a determinar el patrón de exposición de cada amenaza en relación con la población, la infraestructura, la vivienda y otros elementos de interés. También se considera que el alcance geográfico, la frecuencia y la severidad de las ocurrencias de amenazas contribuyen a estimar el potencial y la magnitud de la amenaza y su importancia relativa. A continuación, se enumeran conjuntos de datos de muestra utilizados para evaluar la exposición a múltiples amenazas.

AMENAZAS DE MUESTRA



Ciclón



Inundación



Deslizamiento de tierra



Tsunami



Volcán



Terremoto

ANÁLISIS



EXPOSICIÓN A AMENAZAS MÚLTIPLES

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA

SERVICIOS PÚBLICOS

- ⊕ Plantas eléctricas
- ⊕ Cloacas
- ⊕ Represas
- ⊕ Redes de comunicación

CARACTERÍSTICAS AMBIENTALES

- ⊕ Ríos
- ⊕ Lagos
- ⊕ Uso de la tierra
- ⊕ Cobertura forestal

SERVICIOS DE EMERGENCIA

- ⊕ Estaciones de bomberos
- ⊕ Refugios de emergencia
- ⊕ Estaciones de policía
- ⊕ Centros de salud / Hospitales
- ⊕ Centros de Operaciones de Emergencia

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Todos los componentes de la sociedad, incluidas las personas, la infraestructura, el medio ambiente y los impulsores económicos pueden existir dentro de una zona de exposición a las amenazas. Una vez que estas zonas se trazan con precisión, aportan un mayor conocimiento acerca del alcance de

la exposición del país o la comunidad. Los siguientes conjuntos de datos son ejemplos de las características nacionales y comunitarias que pueden trazarse dentro de las zonas de exposición a amenazas.



ANÁLISIS

EXPOSICIÓN A AMENAZAS MÚLTIPLES

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



- ⊕ Centros demográficos
- ⊕ Densidad poblacional
- ⊕ Jurisdicciones administrativas
- ⊕ Marcadores demográficos



- ⊕ Producción agrícola
- ⊕ Principales recursos
- ⊕ Sector comercial dominante
- ⊕ Bases impositivas

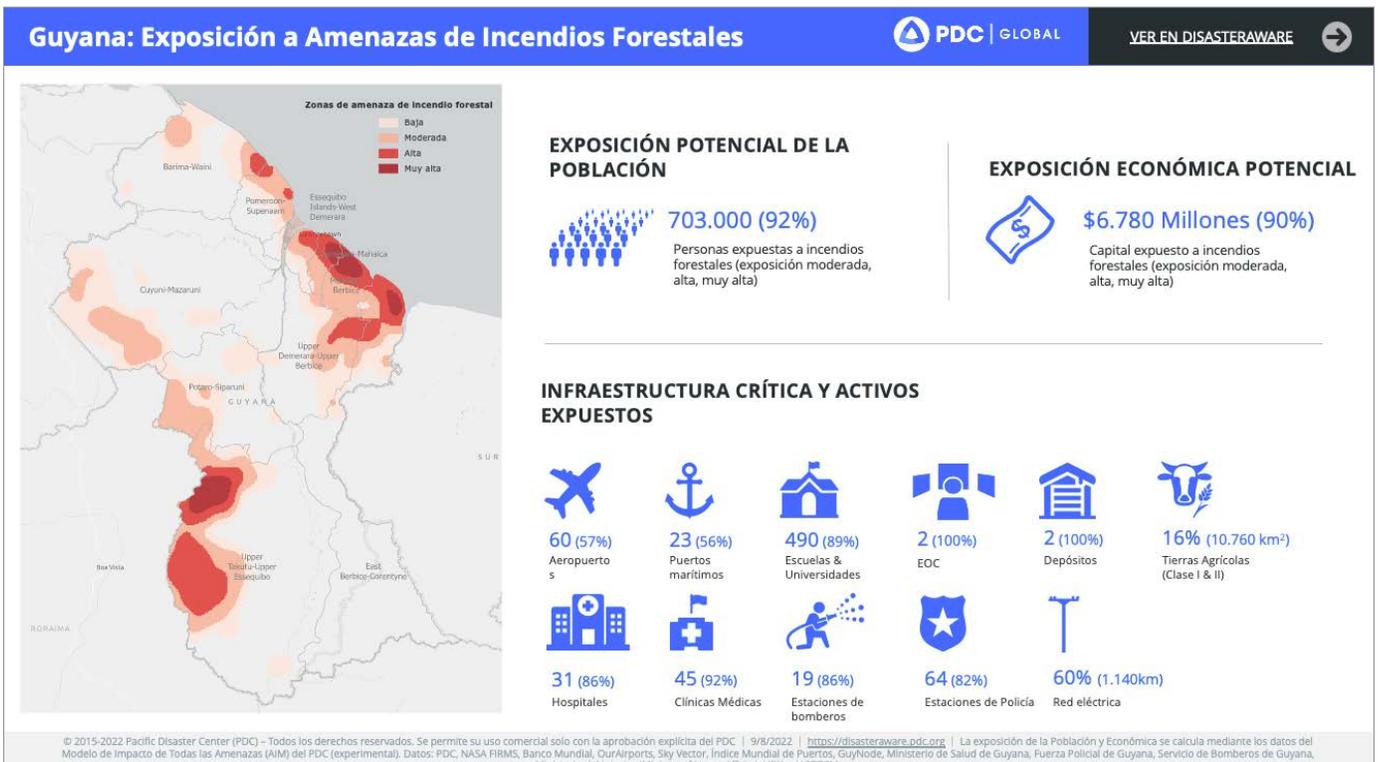


- ⊕ Puentes, carreteras, autopistas
- ⊕ Aeropuertos, puertos marítimos, helipuertos
- ⊕ Estaciones ferroviarias y de ómnibus
- ⊕ Ferrocarriles

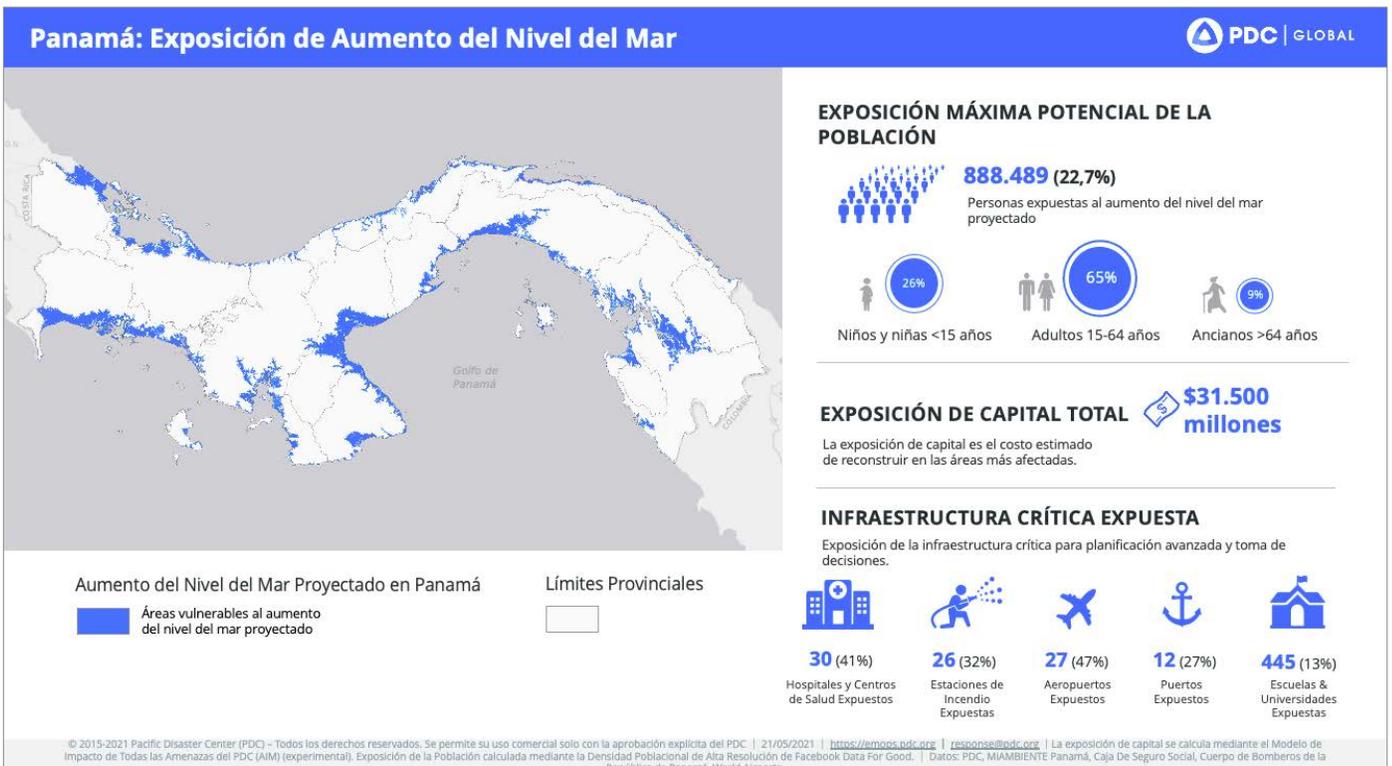
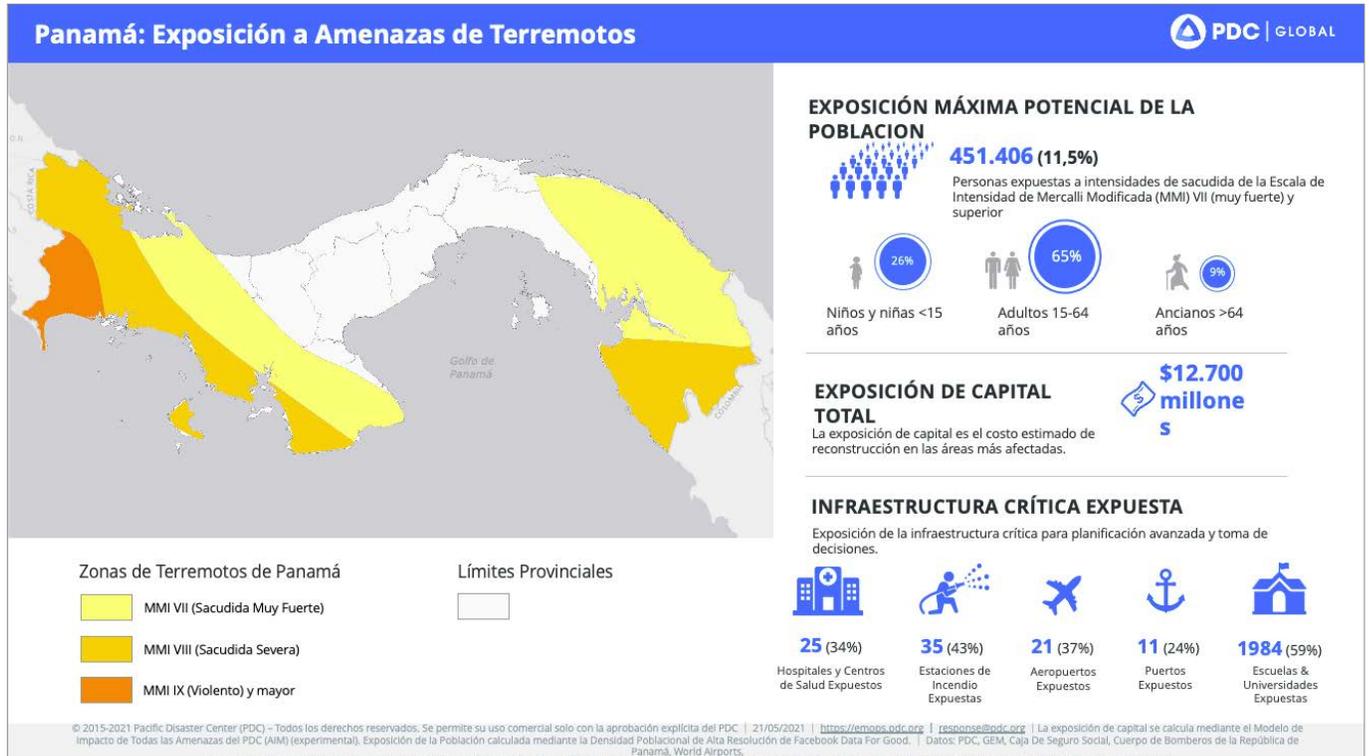
OTROS EJEMPLOS

- ⊕ Lugares de culto
- ⊕ Escuelas
- ⊕ Prisiones
- ⊕ Edificios gubernamentales
- ⊕ Sitios culturales
- ⊕ Cementerios

ZONAS SUSCEPTIBLES A AMENAZAS



ZONAS SUSCEPTIBLES A AMENAZAS





LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

**GUÍA PARA EL
INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE VULNERABILIDAD**

2 | VULNERABILIDAD

Un análisis de vulnerabilidad mide las condiciones y los procesos físicos, ambientales, sociales y económicos que aumentan la susceptibilidad de las comunidades y los sistemas a los efectos nocivos de las amenazas. El análisis considera múltiples factores que influyen en las consecuencias de los desastres, incluidos los vinculados con la pobreza y el desarrollo. A continuación, se enumera cada uno de los principales subcomponentes de vulnerabilidad, además de los ejemplos de indicadores que respaldan su caracterización.

SUBCOMPONENTES



Presiones demográficas



Vulnerabilidad de acceso al agua limpia



Desigualdad de género / étnica



Vulnerabilidad de acceso a la información



Estado de salud vulnerable



Limitaciones económicas



Estrés ambiental



Impactos del conflicto

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



PRESIONES DEMOGRÁFICAS

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Los cambios rápidos en el tamaño y la distribución de la población presentan desafíos para la planificación y pueden desestabilizar los sistemas sociales, económicos y ambientales. Además de alterar los patrones de exposición, el desajuste resultante de las necesidades,

las estructuras institucionales y los recursos disponibles pueden agotar rápidamente los recursos y tensionar la infraestructura y el servicio antes, durante y después de un evento.

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



VULNERABILIDAD DE ACCESO AL AGUA LIMPIA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



ACCESO A FUENTE DE
AGUA TRATADA



ACCESO A BAÑOS
CON DESCARGA



ACCESO A AGUA POR
TUBERÍA



OTROS EJEMPLOS

-  ACCESO A SANEAMIENTO MEJORADO
(p.ej.: instalación de tratamiento, sistema séptico)

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La disponibilidad, calidad y el estado de la infraestructura relacionada con el agua influye en los resultados de respuesta y recuperación posteriores al desastre. Quienes no tienen un acceso fácil o adecuado a los sistemas de distribución y contención deben enfrentar demandas significativas sobre sus rutinas

diarias, que limitan esencialmente su capacidad de respuesta y recuperación, y la capacidad de mantener sus medios de subsistencia. La deficiente calidad del agua contribuye al surgimiento de enfermedades transmisibles y desnutrición.

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



DESIGUALDAD DE GÉNERO / ÉTNICA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



(proporción hombres / mujeres)



(proporción hombres / mujeres)



OTROS EJEMPLOS

⊕ MEDIDAS DE DESIGUALDAD DEL INGRESO

⊕ TENDENCIAS EN EL EMPLEO FEMENINO

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Las diferencias por grupos en cuanto al acceso a los recursos, los servicios, las oportunidades y las estructuras formales económicas y políticas que favorecen a algunos grupos más que a otros, influyen en la susceptibilidad a los desastres de los grupos e individuos afectados. La probabilidad de que las poblaciones marginadas tengan sus necesidades satisfechas bajo condiciones “normales” es menor, por lo tanto, se vuelven más susceptibles a los daños

durante épocas de desastres. Es posible que se los excluya o sean ignorados en los esfuerzos de reducción de riesgos y planificación para la preparación, y se les niegue el acceso igualitario a la asistencia durante la respuesta y recuperación. Identificar la desigualdad significativa puede contribuir a pronosticar dónde será mayor la necesidad asociada a las operaciones de ayuda y atención masiva (p.ej.: refugios, atención sanitaria).

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



VULNERABILIDAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



ALFABETIZACIÓN DE ADULTOS



IDIOMAS HABLADOS



HOGARES CON TV, INTERNET, RADIO

OTROS EJEMPLOS

 PROMEDIO DE AÑOS DE ESCOLARIDAD

 MATRICULACIÓN ESCOLAR (PÚBLICA / PRIVADA)

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La capacidad de acceso y comprensión de la información referida a amenazas y desastres antes, durante y después de un evento es primordial para poder responder en conformidad. Si los canales y formatos de información son limitados, los grupos e individuos expuestos a información que incluye opciones de mitigación, medidas de

preparación, recursos disponibles y eventos de amenazas inminentes, probablemente lo sean también. El acceso a la información facilita la generación y diversificación de los conjuntos de habilidades críticas de las poblaciones expuestas, tanto antes como después de que ocurra el desastre.

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



ESTADO DE SALUD VULNERABLE

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OTROS EJEMPLOS

- ⊕ MORTALIDAD MATERNA
- ⊕ ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES
- ⊕ ENFERMEDADES CONTAGIOSAS (p.ej. tuberculosis, malaria)
- ⊕ POBLACIONES CON NECESIDADES ESPECIALES

DATA SHARING OBJECTIVE

El estado de salud de la población, al igual que el estado de los mecanismos que respaldan la salud pública, ejercen una gran influencia en las consecuencias de los desastres a corto y largo plazo. Con frecuencia, se correlaciona la salud

deficiente con una mayor susceptibilidad a las lesiones, las enfermedades y el estrés asociado a los desastres, y puede limitar la capacidad de respuesta (p.ej.: evacuación).

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



ESTRÉS AMBIENTAL

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



AGOTAMIENTO DE
LAS FUENTES DE
AGUA DULCE



PÉRDIDA FORESTAL
EN EL TIEMPO



DEGRADACIÓN DE
LA TIERRA
(erosión, intrusión
de agua salada)

OTROS EJEMPLOS

- ⊕ NÚMERO DE ANIMALES DE PASTOREO
- ⊕ ALCANCE DEL USO DE FERTILIZANTES/
PLAGUICIDAS

- ⊕ ALCANCE DEL AGOTAMIENTO
DE ACUÍFEROS

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Los recursos naturales no solo aportan la base de las actividades económicas, sino que también pueden actuar como amortiguadores de los efectos de las amenazas. Los factores de estrés ambiental, tales como el agotamiento o la contaminación de los recursos naturales (p.ej.: bosques, agua dulce, pesqueras), pueden afectar negativamente la salud, la protección y la seguridad económica de las poblaciones que dependen de ellos. El agua y la degradación de la

tierra pueden dañar el hábitat y reducir la cantidad y la calidad de los recursos necesarios para mantener la salud humana y los medios de sustento. La pérdida de una amortiguación ambiental, como manglares, dunas, humedales, o la remoción de vegetación de anclaje o de sostén subterráneo, pueden exacerbar las amenazas con efectos nocivos e incluso generar nuevas amenazas.

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



LIMITACIONES ECONÓMICAS

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



POBLACIÓN EN EDAD LABORAL



TASA DE POBREZA



TASAS DE DESEMPLEO

OTROS EJEMPLOS

- +
- +
- +
- +
- +
- +

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Las limitaciones sobre los recursos financieros disponibles reducen las oportunidades de inversión en las medidas de mitigación y preparación, y limitan la capacidad de facilitar una recuperación a corto y largo plazo.

Las limitaciones económicas tienen un impacto en los individuos, los hogares, la comunidad y todo el país.

SUBCOMPONENTE DE VULNERABILIDAD



IMPACTOS DE LOS CONFLICTOS

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Por lo general, los países afectados por el conflicto son más susceptibles a los impactos de amenazas y los factores de estrés. Con frecuencia, las poblaciones desplazadas internamente carecen de sistemas de apoyo económico y social, y es posible que tengan necesidades especiales asociadas

con los impactos del conflicto que limitan su capacidad de respuesta y recuperación. Como refugiados, dichas poblaciones pueden presentar un desafío significativo para los países anfitriones y es poco probable que se los incluya en planes de gestión de desastres existentes



LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE
LA CAPACIDAD DE LAS ISLAS

3



CAPACIDAD DE LAS ISLAS

La Capacidad de las Islas representa los recursos de la sociedad y de las instituciones que las islas pueden aprovechar y movilizar para prepararse y soportar los impactos de desastres. Se utilizan la Capacidad de las Islas y la Capacidad Logística (definidas en la sección a continuación) para medir la Capacidad de Afrontamiento general dentro de las comunidades isleñas.

SUBCOMPONENTES





LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

**GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE
LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO**

3



CAPACIDAD LOGÍSTICA

La Capacidad Logística mide la habilidad de las islas para garantizar almacenamiento, movimiento y entrega eficientes de recursos clave para la asistencia humanitaria efectiva y las operaciones de ayuda de desastres. Se utilizan la Capacidad Logística y la Capacidad de las Islas (definidas en la sección a continuación) para medir la Capacidad de Afrontamiento general dentro de las comunidades isleñas.

SUBCOMPONENTES



Distancia al puerto



Distancia al Aeropuerto
Internacional



Distancia al Depósito



LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

**GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE
LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO**

3



CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO

Mediante un análisis de la capacidad de afrontamiento se miden los sistemas, los medios y las capacidades de las personas y las sociedades para absorber y responder a las interrupciones que afectan el normal funcionamiento. Toma en consideración una serie de factores que contribuyen a la capacidad de una población afectada para limitar la probabilidad o la gravedad de los efectos perjudiciales de las amenazas y para gestionar las interrupciones que se produzcan. A continuación, se describen los subcomponentes de la muestra que caracterizan la capacidad de afrontamiento.

SUBCOMPONENTES



Capacidad de infraestructura



Capacidad económica



Gobernanza



Capacidad ambiental



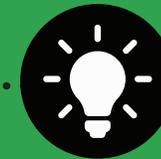
Capacidad de atención sanitaria



Capacidad de comunicaciones



Capacidad de transporte



Capacidad energética

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



CAPACIDAD DE INFRAESTRUCTURA

SUBCOMPONENTES DE LA CAPACIDAD DE INFRAESTRUCTURA



Capacidad de atención sanitaria



Capacidad de comunicaciones



Capacidad de transporte



Capacidad energética

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La calidad y disponibilidad de los recursos de infraestructura necesarios para el funcionamiento normal de la sociedad son indicadores de la capacidad de las personas, organizaciones y sistemas para enfrentar y manejar condiciones adversas, emergencias o desastres. El subcomponente de

infraestructura mide la capacidad de los países para intercambiar información (comunicaciones), transportar a individuos y objetos (transporte), proveer servicios médicos y de salud pública (atención sanitaria) y brindar acceso a la energía para cocinar, calefaccionar, transportar, producir, entre otros fines.

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



INFRAESTRUCTURA: CAPACIDAD DE ATENCIÓN SANITARIA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



HOSPITALES Y
CENTROS DE SALUD



TASA DE
VACUNACIÓN



DENSIDAD DE
ENFERMEROS/
PARTERAS



OTROS EJEMPLOS

+ DENSIDAD DE CAMAS DE HOSPITAL

+ NÚMERO DE MÉDICOS

+ DISTANCIA PROMEDIO AL
HOSPITAL MÁS CERCANO

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

El acceso seguro a prestadores calificados y las instalaciones dedicadas para tratar heridas y enfermedades en momentos en que no ocurren desastres, mejora en gran medida la capacidad de la población atendida para absorber y

gestionar los impactos sanitarios posteriores a los desastres, y aumenta la probabilidad de abordar los impactos médicos y sanitarios asociados a los desastres.

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



INFRAESTRUCTURA: CAPACIDAD DE LAS COMUNICACIONES

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La densidad, diversidad, resiliencia y la calidad de la infraestructura de las comunicaciones influye en el modo en

que las poblaciones y los responsables pueden facilitar una acción de respuesta y recuperación efectiva y coordinada.

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



INFRAESTRUCTURA: CAPACIDAD DE TRANSPORTE

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Las redes de transporte más densas y diversas brindan más opciones para aportar recursos externos a un área afectada (p.ej.: puertos y aeropuertos),

y aumentan la capacidad de respuesta de las partes interesadas para acceder a las poblaciones afectadas. La capacidad de transporte también refleja la capacidad de evacuación.

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



INFRAESTRUCTURA: CAPACIDAD ENERGÉTICA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Las viviendas, las empresas, la infraestructura y el gobierno dependen del acceso a los recursos energéticos, incluida la electricidad, el gas natural y el petróleo. Con frecuencia, el acceso

a las redes energéticas y la disponibilidad y cantidad de las reservas de energía establecen la velocidad de recuperación de las secuelas de un desastre.

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



CAPACIDAD AMBIENTAL

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La capacidad del medio ambiente de recuperarse de un impacto y mantener la salud de las especies, la biodiversidad y los servicios críticos del ecosistema después de un impacto reflejan su

capacidad para soportar las amenazas. El medio ambiente sustenta a las poblaciones mediante los alimentos, el agua e incluso los beneficios económicos que surgen de industrias como el turismo.

SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO



CAPACIDAD ECONÓMICA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OTROS EJEMPLOS

+ IMPUESTOS COBRADOS

+ DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

+ HOGARES QUE RECIBEN REMESAS

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Una sólida base económica refleja la capacidad de una región para absorber las pérdidas económicas y movilizar

rápidamente los activos financieros para las actividades de preparación, respuesta y recuperación.



SUBCOMPONENTE DE LA CAPACIDAD DE AFRONTAMIENTO

GOBERNANZA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OTHER EXAMPLES

⊕ CONTROL OF CORRUPTION

⊕ CRIME RATES

⊕ SCOPE OF GANG ACTIVITIES

⊕ CRIME CLEARANCE RATE

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La estabilidad y efectividad de las estructuras institucionales para brindar servicios públicos, libertad electoral y aplicación de las leyes, a fin de prevenir y controlar el delito y la violencia muestra la capacidad de un gobierno

para mitigar y lidiar con las amenazas de manera exitosa. La inestabilidad de las estructuras institucionales puede causar mayor susceptibilidad en una región frente a los efectos negativos de un evento de desastre.



LA RVA

EVALUACIÓN DE RIESGO Y VULNERABILIDAD

GUÍAS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS SOBRE LAS CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

4 | CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

En el análisis de capacidades de la gestión de desastres se mide la distribución, forma y calidad de los sistemas y recursos de gestión de desastres. Es una medida de lo que realizan activamente las agencias y los sistemas de gestión de desastres para mitigar el riesgo analizado por separado de las capacidades de afrontamiento de la sociedad que solamente existen debido a su desarrollo en la totalidad de un país. La existencia o carencia de sistemas y recursos son indicadores eficaces de la baja o alta magnitud de un impacto de desastre. A continuación, se describen los subcomponentes de la muestra que caracterizan las capacidades de la gestión de desastres.

SUBCOMPONENTES



Servicios de emergencia



Financiación de desastres



Advertencia temprana y seguimiento



Apoyo para cuidados masivos

SUBCOMPONENTE DE CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES



SERVICIOS DE EMERGENCIA

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



DENSIDAD DE BOMBEROS



DENSIDAD DE VEHÍCULOS DE EMERGENCIA



TAMAÑO Y UBICACIÓN DE BRIGADAS DE CIUDADANOS

OTROS EJEMPLOS

- + DISTANCIA A LA ESTACIÓN DE BOMBEROS
- + CENTROS DE OPERACIONES DE EMERGENCIA
- + EQUIPOS PARA DESASTRES
- + EQUIPOS DE BÚSQUEDA Y RESCATE (p.ej.: ubicación, número)

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Las sociedades establecen capacidades para manejar las emergencias que escalan de eventos diarios a catástrofes de impacto para toda la sociedad.

Existe una gran cantidad de sistemas y servicios que, en conjunto, aportan una evaluación de la capacidad de los servicios de emergencia.

SUBCOMPONENTE DE CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES



FINANCIACIÓN DE DESASTRES

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



OTROS EJEMPLOS

- ⊕ TIPO / PENETRACIÓN DE SEGURO INTEGRAL Y ESPECÍFICO DE AMENAZAS (p.ej.: viviendas, empresas, sector público)

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

La disponibilidad de los recursos financieros para abordar los costos asociados tanto con la respuesta al desastre como con la recuperación, reconstrucción y rehabilitación tras las consecuencias, establecen, en

definitiva, la velocidad y el éxito logrado. El apoyo financiero se brinda de muchas formas, el más efectivo es aquel que está institucionalizado y se basa en las necesidades previstas.

SUBCOMPONENTE DE CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES



APOYO PARA CUIDADOS MASIVOS

CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



CAPACIDAD DE LOS REFUGIOS



UBICACIONES Y CANTIDAD DE DEPÓSITOS



CAPACIDAD DE DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS HÚMEDOS Y SECOS

OTROS EJEMPLOS

- +
- +
- +
- +
- +
- +

- +
- +
- +

- +
- +
- +

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Muchas de las necesidades insatisfechas de la población que se advierten durante un desastre se abordan a través de los sistemas de apoyo para cuidados masivos. Entre ellos se incluyen los planes, las acciones, los recursos, las

instalaciones y los servicios que, en conjunto, abordan las demandas de alimentos, hidratación, higiene, cuidado infantil y dignidad de la población afectada, entre otras necesidades.

SUBCOMPONENTE DE CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

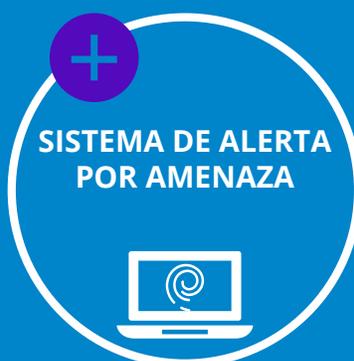


ADVERTENCIA TEMPRANA Y SEGUIMIENTO

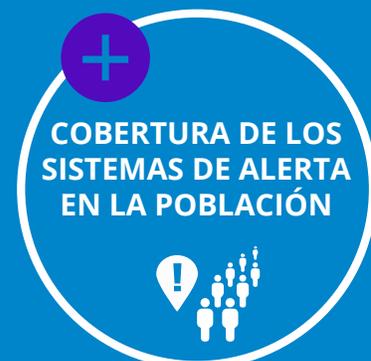
CONJUNTOS DE DATOS DE LA MUESTRA



EXISTENCIA DE SISTEMAS DE ALERTA POR AMENAZA



SISTEMA DE ALERTA POR AMENAZA



COBERTURA DE LOS SISTEMAS DE ALERTA EN LA POBLACIÓN

OTROS EJEMPLOS

⊕ MONITOREO INDIVIDUAL DE AMENAZAS (p.ej.: ubicaciones de medidores de inundaciones, monitoreo de pendientes, monitoreo de avalanchas, boyas para tsunamis, detección sísmica, inclinómetros volcánicos, cobertura del radar Doppler)

⊕ IDIOMAS DEL SISTEMA DE ALERTA

OBJETIVO DEL INTERCAMBIO DE DATOS

Los sistemas y recursos de monitoreo de amenazas permiten el reconocimiento de un evento inminente y, por lo tanto, la activación de las acciones de protección y respuesta necesarias previo al desastre (p.ej.: pre-posicionamiento de las personas, los equipos y los recursos). Los sistemas de alerta temprana permiten la comunicación con una población expuesta sobre los eventos reales o

inminentes, además de servir para los fines de las actividades de protección y respuesta previo al desastre (p.ej.: evacuación, refugio en el lugar, reserva de bienes). Con frecuencia, los sistemas son únicos a las amenazas individuales, según lo indicado por el reconocimiento y el potencial de advertencia temprana.



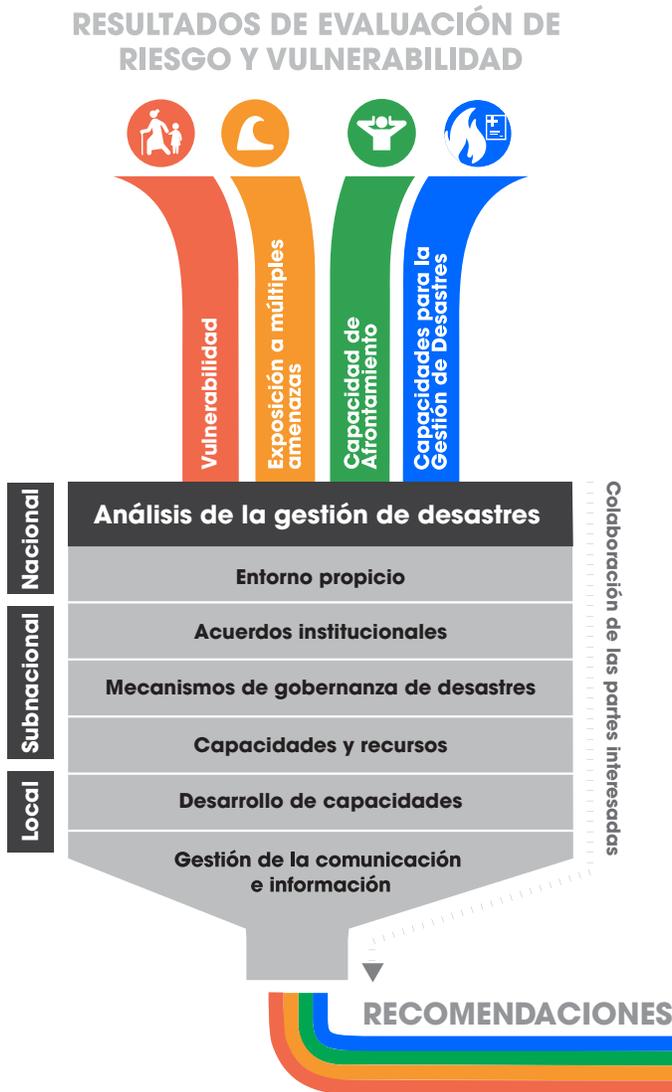
EL DMA

ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

El Análisis de la Gestión de Desastres (DMA) del PDC aporta un contexto para la Evaluación de Riesgo y Vulnerabilidad (RVA) y brinda recomendaciones que apuntan a fortalecer las capacidades y reducir las pérdidas. Permite una priorización más efectiva de las iniciativas de reducción de riesgos y de desarrollo de la resiliencia. El análisis de la capacidad de la gestión de desastres aporta una mirada holística a lo largo de un amplio espectro de componentes de capacidad, entre ellos, sistemas, estrategias, recursos, estructuras y otros elementos mediante los cuales se reducen los riesgos previos y posteriores a los desastres.

ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

MEDIR LA CAPACIDAD



El Análisis de la Gestión de Desastres (DMA) del PDC aporta un contexto para la Evaluación de Riesgo y Vulnerabilidad (RVA) y brinda recomendaciones que apuntan a fortalecer las capacidades y reducir las pérdidas. El análisis de la capacidad de la gestión de desastres aporta una mirada holística a lo largo de un amplio espectro de componentes de capacidad, entre ellos, sistemas, estrategias, recursos, estructuras y otros elementos mediante los cuales se reducen los riesgos previos y posteriores a los desastres.

OBJETIVO

Facilitar una priorización más eficiente de las iniciativas de reducción del riesgo y generación de resiliencia, y permitir a los responsables de la toma de decisiones y a las comunidades priorizar las acciones para la reducción del riesgo de desastres y la gobernanza de los desastres a todos los niveles.

RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

El DMA tiene como objetivo no sólo limitar el riesgo de amenazas tal y como se ha evaluado, sino también abordar las necesidades previstas de respuesta y recuperación de las poblaciones, las economías y las sociedades expuestas a tales amenazas. La manera de identificar, calificar y cuantificar la capacidad insatisfecha permite centrarse más en la planificación de inversiones efectivas en términos de costos. También ayuda a respaldar el desarrollo a largo plazo de una manera que refleje directamente el Marco de Sendai y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El análisis tiene en cuenta las necesidades en relación con el riesgo de múltiples amenazas, y se basa en normas de capacidad definidas por el sector. Los temas asociados se enumeran a continuación con ejemplos de los datos e información que ayudan a fundamentar el análisis.



Acuerdos
institucionales



Entorno
propicio



Mecanismos de
gobernanza de
desastres



Capacidades
y recursos



Desarrollo de
capacidades



Gestión de comunicación
e información

TEMA DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES



ACUERDOS INSTITUCIONALES

Las estructuras organizativas e institucionales mediante las cuales se establece la capacidad de gestión de desastres reflejan los acuerdos institucionales de un país. Al examinar la organización y la composición de diversas agencias e individuos que constituyen la capacidad de gestión de desastres de una nación, donde se detallan sus relaciones y colaboración mutua, por lo general, se revelan oportunidades tangibles para lograr una mayor efectividad. Mediante el DMA se analizan subtemas que caracterizan los acuerdos institucionales. A continuación, se enumeran algunas muestras que abarcan un amplio conjunto de temas, desde la integración de la reducción del riesgo de desastres, el desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático, hasta el empoderamiento del liderazgo en gestión de desastres.

- ⊕ ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS
- ⊕ ACUERDOS DE LIDERAZGO

- ⊕ MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS

TEMA DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES



ENTORNO PROPICIO

Los instrumentos jurídicos, institucionales, financieros y sociales de un país facilitan las estructuras, autoridades y capacidades de gestión de desastres. Mediante estas normas, leyes, políticas y demás parámetros es posible desarrollar y alcanzar una visión efectiva de reducción del riesgo. Mediante el DMA se analizan subtemas que caracterizan un entorno propicio. A continuación, se detallan algunas muestras que abarcan una gama de cuestiones, desde la existencia y aplicabilidad de la legislación hasta las actitudes y experiencia de las partes interesadas en la gestión de desastres.

- ⊕ INSTRUMENTOS JURÍDICOS
- ⊕ RECURSOS FINANCIEROS
- ⊕ ESTRATEGIAS

- ⊕ CONFIANZA PÚBLICA
- ⊕ APOYO POLÍTICO
- ⊕ ACTITUDES Y EXPERIENCIA



TEMA DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

MECANISMOS DE GOBERNANZA DE DESASTRES

Los esfuerzos de gestión de desastres se vuelven más efectivos al seguir sistemas y procedimientos estándar y formalizados que describen el modo en que se deben realizar las actividades y la persona responsable. La efectividad de todas las fases de la gestión de desastres, que incluye la preparación en caso de desastres, la mitigación de amenazas, la respuesta y la recuperación, depende del establecimiento y la documentación de dichos mecanismos. El DMA analiza cada uno de estos mecanismos o subtemas dentro de los contextos nacional y subnacional, incluida la infraestructura de la gobernanza, que se focaliza principalmente en los centros de operaciones de emergencia y de coordinación de incidentes. A continuación, se detallan los subtemas de análisis de muestra.

- ⊕ PLANES
- ⊕ PROCEDIMIENTOS OPERATIVOS ESTÁNDAR
- ⊕ SISTEMAS DE COMANDO, CONTROL Y COORDINACIÓN
- ⊕ CENTROS DE OPERACIONES DE EMERGENCIA



TEMA DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

CAPACIDADES Y RECURSOS

La naturaleza y el grado de habilidades, conocimientos, insumos, recursos, equipamiento, instalaciones y demás componentes de capacidad dedicados a satisfacer las necesidades de gestión de desastres reflejan las capacidades y los recursos totales de un país. El DMA explora estos subtemas que incluyen el origen y el alcance de las capacidades de refuerzo disponible en tiempos de desastre, y el amplio espectro de capacidades funcionales orientadas al desastre, como búsqueda y rescate, saneamiento y seguridad. A continuación, se detallan los subtemas de análisis de muestra.

- ⊕ INSTALACIONES Y EQUIPOS DEDICADOS
- ⊕ RECURSOS HUMANOS
- ⊕ INVENTARIO DE PRODUCTOS BÁSICOS Y SUMINISTROS
- ⊕ CAPACIDADES FUNCIONALES ESPECÍFICAS



TEMA DEL ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE DESASTRES

DESARROLLO DE CAPACIDADES

La habilidad de las naciones de fomentar estrategias de gestión de desastres que cumplan con los objetivos de reducción del riesgo y resiliencia depende, en última instancia, de su habilidad de apoyar el desarrollo de las capacidades. Desde la formación y la educación que respalda el avance del conocimiento y las habilidades, hasta la institucionalización de las actitudes y las culturas adecuadas, el desarrollo de capacidades demanda un avance continuo de evaluaciones, planes estratégicos, programas, instalaciones, y la evaluación de los recursos y las oportunidades para todas las partes interesadas y todos los sectores, desde individuos y grupos con necesidades especiales hasta responsables gubernamentales. A continuación, se detallan los subtemas de análisis de muestra.

- ⊕ PLANES Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO DE CAPACIDADES
- ⊕ PROGRAMAS E INSTALACIONES DE FORMACIÓN Y EDUCACIÓN
- ⊕ PROGRAMAS DE CERTIFICACIÓN
- ⊕ INFORMES POSTERIORES A LA ACCIÓN
- ⊕ PROCESOS Y SISTEMAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN



DISASTER MANAGEMENT ANALYSIS THEME

GESTIÓN DE LA COMUNICACIÓN Y LA INFORMACIÓN

La gestión de desastres es un esfuerzo basado en el riesgo y, como tal, la capacidad de las partes interesadas de generar, manejar y compartir la información referida a los riesgos e incidentes resulta crítica. En esta área de análisis se exploran los sistemas, procesos y procedimientos establecidos para informar sobre las actividades previas y posteriores a los desastres. Desde el mapeo de amenazas, el monitoreo de los eventos hasta las advertencias y notificaciones, los subtemas de gestión de la comunicación y la información abarcan una amplia gama de cuestiones que resaltan las prácticas efectivas. A continuación, se detallan los subtemas de análisis de muestra.

- ⊕ SISTEMAS DE ANÁLISIS DE AMENAZAS Y RIESGOS
- ⊕ EVALUACIÓN DE DESASTRES
- ⊕ RECOPIACIÓN, GESTIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA INFORMACIÓN
- ⊕ MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y ASUNTOS PÚBLICOS

Mejores soluciones.
Menos desastres.

Safer world.

1305 N Holopono Street | P: (808) 891-0525
Suite 2, Kihei, HI 96753 | F: (808) 891-0526



@PDC_Global



/PDCGlobal



www.pdc.org



ndpba@pdc.org